



「诚信专业可创富」粤港澳中小企业会议
中华人民共和国商务部台港澳司副司长 孙彤先生
国家“十二五规划”与珠三角中小企业发展的新环境、新机遇和新挑战

2011 年 9 月 22 日

尊敬的汤显明专员、冯文庄专员、王学成副检察长，女士们、先生们：
大家上午好！

非常荣幸出席由香港特别行政区廉政公署、广东省人民检察院和澳门特别行政区廉政公署共同举办的“诚信专业可创富”粤港澳中小企业会议，与在座的各位探讨在“十二五规划”下珠三角中小企业的新定位与发展前景。我今天演讲的题目是“国家十二五规划与珠三角中小企业发展的新环境、新机遇和新挑战”。

众所周知，“十二五规划”是国家在 2011 年到 2015 年经济社会发展的行动纲领，它阐明了国家战略意图，明确了政府工作重点，引导市场主体行为。“十二五规划”一个特点是将深化内地与港澳的合作独立成章，并明确了合作方向、合作领域与合作方式。为内地与港澳企业的合作发展创造了新的政策环境，也为珠三角中小企业的发展带来了难得的发展机遇。下面我想谈三点看法：

一、珠三角中小企业发展的新环境

（一）国际经济环境

今年以来，新兴经济体经济明显好转，印度、俄罗斯、巴西等国经济增长较快。世界经济缓慢复苏，基本走出了经济危机的阴影，国际货币基金组织预计今年上半年全球经济增长 4.3%。不过，世界主要经济体增长动力不足，主权债务危机深化，解决危机的难度依然很大。流动性宽松的局面短期难以改变，全球性通胀压力会持续加大。从发展趋势看，世界经济复苏的基本态势虽然没有改变，但复苏基础比较脆弱，复苏进程将漫长而曲折。这将给珠三角中小企业国际化经营带来不确定性。

（二）内地经济环境

今年，内地经济总体保持平稳较快发展，上半年国内生产总值同比增长 9.6%。物价过快上涨势头得到控制，上半年居民消费价格同比上涨 5.4%。内需拉动作用加大，上半年社会消费品零售总额增长 16.8%，固定资产投资增长 25.6%，民间投资活跃，投资增长 33.8%。进出口总额增长 25.8%，进口增长速度高于出口 3.6 个百分点，进出口结构有所改善，贸易顺差下降 18.2%。战略性新兴产业发展较快，风能、太阳能等新能源快速发展，软件、资讯服务和文化创意等现代服务业发展态势良好。信贷增长向常态回归，社会融资规模基本适度。今后一段时期，内地经济的稳定和快速增长，将成为珠三角中小企业发展的主要动力。

（三）珠三角中小企业发展状态

珠三角地区企业以中小企业居多，以制造业为主，主要从事：电脑及其它电子设备制造业、电器机构及器材制造业、金属制品业、纺织服装业、塑胶制品业等。不少产品占全球占有较大的份额。近几年，从事服务业的企业开始增多，发展速度明显加快。今年，随着全球金融危机的缓和，珠三角地区中小企业经营状况明显改善，企业盈利增加，运行平稳，但珠三角地区的有些中小企业在 2008 年爆发的全球经济危机中曾出现经营困难的局面，反映出当地中小企业存在抗风险能力较弱的一面。

二、珠三角中小企业发展的新机遇

首先，“十二五规划”为珠三角中小企业发展提供了新的空间。

一是国家确定了明确的发展目标和战略。“十二五”期间，内地将加快转变经济发展方式，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果。目标是：国内生产总值年均增长 7%，服务业增加值占国内生产总值比重提高 4 个百分点，这为以服务为主的香港及其企业带来了庞大的商机。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入也将分别增长 7% 以上，城镇化进程会加快，居民消费结构升级，内销市场前景广阔。

二是促进中小企业发展。“十二五”规划中明确提出要促进中小企业发展，将完善政策体系，促进中小企业转变发展方式，强化品质诚信建设，提高产品品质和竞争能力。建立健全中小企业金融服务和信用担保体系，提高中小企业贷款规模和比重，拓宽直接融资管道。落实和完善税收等优惠政策，减轻中小企业社会负责。这些政策既为

中小企业解决困难，持续发展提供了动力，也对中小企业经营提出了更高的要求。

三是对港澳发展的支持。“十二五”规划中第一次将涉及港澳的内容单独成章，内容更加系统、具体和有针对性，体现了中央对港澳的关心，明确了香港在国家整体发展中的地位和作用。8月中旬，李克强副总理赴港期间宣布了36条支持香港经济发展的政策措施，受到了香港各界的欢迎。内地正在积极落实这些措施，其中，根据澳门的特点，部分措施也将适用于澳门。

其次，CEPA为珠三角中小企业发展创造了新的条件。

《安排》是内地对外签署、全面实施并最早接受世界贸易组织审议的自由贸易协议之一。通过不断地补充和完善，《安排》及其7个补充协议已经形成了对港澳较为系统的开放体系，是内地开放程度最高的自由贸易协议。

内地自2006年1月1日起对原产于港澳的产品全部实行零关税；服务贸易领域逐步扩大开放，对香港开放领域达到44个，优惠措施累计278项；对澳门开放领域已达到43个，优惠措施累计262项，贸易投资便利化内容丰富。

香港中小型服务业企业是CEPA的直接受惠者。随着内地降低了外商投资商业、物流等行业的最低注册资本要求等准入门槛，大量中小型香港服务业企业纷纷到广东投资。这为港澳中小企业到内地发展创造了条件，提供了新的发展空间。为港澳中小企业与内地制造业结合，发挥自身在生产管理、市场营销等方面的优势，提供了机遇。

二是到“十二五”末期内地对香港澳门基本实现服务贸易的自由化。

按照世界贸易组织服务贸易分类标准，内地对香港服务贸易的开放部门已经达到了145个，占世界贸易组织服务贸易部门分类160个总量的90.6%。内地对澳门的开放情况与香港大体相同。香港已是内地对外开放程度最高的地区，为达到“十二五”末内地对香港基本实现服务贸易自由化，内地还会加强以下工作：

一是扩大开放的范围。进一步扩大内地对香港服务贸易的开放部门，提高服务贸易部门的开放比例，从而在从广度上对香港服务贸易基本实现自由化。到时，内地对港开放程度将是世界上开放程度最高的自贸协定。

二是进一步增加开放深度。内地对香港已全面开放的部门共 84 个，尚有 61 个部门属于部分开放。我将进一步扩大开放幅度，在深度上进一步深化内地对香港的服务业开放。

第三，珠三角地区的区域合作为本地中小企业发展搭建了新的平台。

珠三角是内地发展较快，经济最活跃的地区之一。粤港澳框架协议为珠三角地区的中小企业发展搭建了新的平台。

一是经济进一步融合，分工进一步明确。2010 年 4 月，广东和香港签署了《粤港合作框架协议》，双方在基础设施建设、现代服务业、科技创新等八大领域开展合作。2011 年 3 月，广东和澳门签署了《粤澳合作框架协议》，双方在开发横琴岛、产业协同、文化创意等六大领域开展合作，在两个框架协议内都明确了合作原则和经济发展定位，建立了工作机制，明确了内地与港澳的分工，将有利于推动珠三角地区经济的协调发展。

二是制定了具体的发展目标、任务和政策支持。两个框架协议明确提出要在珠三角地区打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，率先形成最具发展空间和增长潜力的世界级新经济区域。并且提出了落实目标的政策方向，这为发挥广东、香港、澳门各自的优势，加强在这些领域的合作提供了制度保障。也为珠三角中小企业的发展创造了有利的营商环境，为企业带来了商机。

三、珠三角中小企业发展的新挑战

（一）珠三角中小企业迫切需要向微笑曲线两端发展。

珠三角地区改革开放早，不少中小企业抓住了机遇，在当地发展壮大，成为了国际化的大型企业。但是，也有不少企业长期维持不变的经营模式，重生产，轻研发和营销，更有一些企业从事着低水准的加工活动，产品技术含量低，没有自己的品牌。这类企业多次在金融危机中饱受煎熬，这类企业迫切需要转型升级，一方面向产品价值链的前端发展，加强产品研发，提升产品附加值，另一方面向产品的行销、品牌环节发展，扩大利益空间。这是企业提高竞争力，保持长远发展的客观需要。“十二五”规划既为企业长远发展提供了条件，也对企业转型升级指明了方向。

（二）珠三角中小企业迫切需要提高开拓国际市场的能力。

珠三角地区的中小制造企业数量多，长期以来，多以加工贸易为

主，产品外销比例大，对国际市场依赖程度高，以往主要依靠国外的营销管道，迫切需要提高开拓国际市场的能力。珠三角服务企业大多是中小企业，这类企业地域性较强，辐射能力弱，难与大型跨国服务企业相竞争，面临着日益深入的国际化和区域经济一体化的挑战，迫切需要提升自身的核心竞争力。

（三）珠三角中小企业迫切需要优势互补、分工合作。

珠三角地区经济起飞较早，产业集聚程度高，门类齐全，形成了许多较为完善的产业链，具有产业配套能力强，生产效率高、成本相对较低的优势。港澳企业具有熟悉国际市场规则、对外联系密切的优势。两地企业需要发挥各自的优势，加强分工合作，共同推动产业结构的优化升级。

女士们、先生们：

未来几年，珠三角中小企业将迎来新的发展期，政策环境将得到极大改善，发展机遇也是前所未有的。我们有理由相信，只要珠三角三地企业加强合作与互动，共同应对挑战，一定可以做到“诚信经营可创富”。

谢谢！